

УДК 94(494).7

НЕЙТРАЛИТЕТ НИДЕРЛАНДОВ В ГОДЫ ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ

**Г. А. ШАТОХИНА-
МОРДВИНЦЕВА**

*Институт всеобщей
истории РАН*

e-mail: info_igh@igh.ru

Рассматривается внешняя политика Нидерландов в годы Первой мировой войны. Автор прослеживает, как этому государству удалось сохранить свой нейтральный статус, каково было отношение воюющих сторон к нейтральным Нидерландам и какие изменения произошли в этот период в нидерландской экономике, политической системе и обществе. Нейтральный внешнеполитический курс в 1914-1918 гг. не только способствовал экономическому подъему Нидерландов, но и в определенной мере спас страну от сильных социальных потрясений, которые отмечались в послевоенный период во многих странах Европы.

Ключевые слова: Нидерланды, Первая мировая война, нейтралитет, внешняя политика, международные отношения, Антанта, Тройственный союз.

В начале XX в. Королевство Нидерландов являлось государством со средним уровнем развития промышленности, интенсивным сельским хозяйством и находящимися на высоком уровне торговлей, транспортом, кредитно-банковским делом и сферой услуг. В то же время, Нидерланды, занимающие всего лишь 0,425% территории Европы, были одной из крупных колониальных и торговых держав мира. Нидерландские колониальные владения – в Ост-Индии (Индонезия) и в Вест-Индии (6 островов Малого Антильского архипелага и Суринам) – превышали размеры метрополии более чем в 60 раз, в них проживали 38 млн. чел.¹ Численность населения метрополии составляла 6,3 млн. чел. (1914 г.). Более 70% нидерландцев проживали в городах². В промышленности страны было занято 33,8% населения, в сельском хозяйстве – 29,6%, в торговле, кредитно-банковском деле и транспорте – 18%, в других отраслях – 19%. По объему внешней торговли Нидерланды вышли на 5 место в мире. Нидерланды являлись важным международным центром распределения товаров, капиталов и услуг.

Политическая жизнь Нидерландов характеризовалась острой борьбой многочисленных партий, главным образом клерикального и либерального толка. В силу специфики развития страны в ней отсутствовали социальные слои, которые могли бы послужить базой массовых партий авторитарной или резко консервативной направленности. Большое влияние протестантского и католического духовенства обусловили широкое распространение в нидерландском рабочем движении анархистских идей, ревизионизма и реформизма. Социал-демократическое движение в Нидерландах не было столь массовым, как в соседних странах. Нидерландские партии правящих коалиций, стремясь предупредить усиление влияния идей социализма, с конца XIX в. уделяли серьезное внимание социальному законодательству и реформе избирательного права.

Политическая борьба шла между блоком клерикальных партий – в него входили протестантские Антиреволюционная партия (АРП) и Христианско-исторический союз (ХИС), а также Всеобщий союз римско-католических объединений избирателей – и либералами.

На парламентских выборах в июне 1913 г. победил блок либеральных партий и социалистов. Социалисты (СДРП) поддерживали кабинет, сформированный независимым либералом Питером Кортом ван дер Линденом, но войти в него отказались. В то же время, их постоянная поддержка помогла либералам оставаться у власти до конца Первой мировой войны.

¹ Данные 1911 г. См.: Энциклопедический словарь братьев Гранат. 7-е изд. М., [1914]. Т. 24.

² От аграрного общества к государству всеобщего благосостояния. Модернизация Западной Европы с XV в. до 1980-х гг. М., 1998. С. 209; Фишер В. Европа: экономика, общество и государство. 1914–1980. М., 1999. С. 14.



В начале XX в. в период роста напряженности в Европе Нидерланды демонстрировали стремление по возможности дистанцироваться от острых проблем международных отношений и традиционно придерживались политики нейтралитета. Основы ее были заложены еще в 1-й пол. XVIII в., когда тенденция к нейтралитету утвердилась в качестве ведущей во внешнеполитической линии страны. Она полностью соответствовала интересам Нидерландов, но в каждый из исторических периодов стимулировалась различными причинами, которые коренились, прежде всего, в экономическом развитии Европы и самих Нидерландов, а также в изменениях в системе международных отношений. Противоборствующая тенденция побеждала лишь на короткий срок и, как правило, не по воле Нидерландов. После отделения в 1830 г. Бельгии Нидерланды перешли на положение малой европейской страны с большими колониальными владениями. И в проведении политики нейтралитета им следовало теперь учитывать, прежде всего, такие факторы, как отсутствие возможности оказывать существенное влияние на ситуацию в Европе, а также географическое расположение между остро соперничавшими Англией и Германией. Нидерланды вынуждены были лавировать между великими державами, иногда играть на противоречиях между ними. Оставаясь на нейтральной позиции в европейской и мировой политике, они таким образом старались сохранить и укрепить свои огромные колониальные владения.

Нидерланды, морская держава второго ранга, традиционно поддерживали добрые отношения с Англией. Без союза с Англией им едва ли было по силам сохранить обширные колониальные владения в Индонезии. Однако в конце XIX в. определенная часть нидерландских правящих кругов, связанная главным образом с теми отраслями экономики страны, которые непосредственно зависели от германского рынка, все же пыталась ввести страну в фарватер внешнеполитических маневров Германии. Особенно заметно это было в 1901-1905 гг., когда у власти находился клерикальный кабинет А. Кёйпера, представлявшего АРП. Нидерланды чуть было не присоединились к Тройственному союзу, однако эти попытки сближения с Германией вызвали бурные протесты не только в Генеральных штатах (парламенте), но и по всей стране.

С началом Первой мировой войны Нидерланды тотчас же (30 июля) заявили о своем нейтралитете³. Этот внешнеполитический шаг был поддержан всеми политическими партиями и в подавляющем большинстве населением страны.

Но в августе 1914 г. Нидерланды чуть было не разделили судьбу соседней Бельгии. По плану Шлиффена германская армия в наступательном марше должна была проследовать по территории нидерландской провинции Лимбург, что явилось бы нарушением статьи 2-й Декларации о нейтралитете и повлекло бы за собой фактическое втягивание Нидерландов в войну⁴. К счастью для Гааги, планы германского Генерального штаба были изменены.

Тем не менее, средства массовой информации ряда европейских стран, и главным образом Франции, сообщили, что 4 августа 1914 г. во время похода на Бельгию кавалерийская дивизия германской армии будто бы проследовала по территории Нидерландов вблизи южной границы в местечке Валс⁵.

В нотах протеста, отправленных незамедлительно правительствами Франции, Великобритании и Бельгии в посольства Нидерландов, говорилось, что факт нарушения границы ставит под сомнение соблюдение Нидерландами статьи 3-й Декларации о нейтралитете, в которой прямо указывалось, что войска или военнослужащие воюющих сторон, оказавшиеся на территории Нидерландов, должны быть "незамедлительно разоружены и интернированы до конца военных действий"⁶.

³ Declaration neerlandaise de neutralite // Recueil de diverses communications du ministre des affaires etrangeres aux Etats-Generaux par rapport a la neutralite des Pays-Bas et au respect du droit des gens. La Haye, 1916. P. 1-4.

⁴ В ней шла речь о неприкосновенности территории нейтрального государства. // Recueil... P. 1.

⁵ Ibid. P. 5.

⁶ Ibid. P. 1.



По инкриминируемому факту командованием сухопутными и морскими силами Нидерландов было проведено подробное расследование, и в его итоговом документе от 12 января 1915 г. было записано следующее: "Шум по поводу того, что 4-5 августа 1914 г. немецкий кавалерийский полк якобы проследовал по нидерландской территории..., лишен всякого основания и в интересах правды должен быть категорически опровергнут"⁷.

Несмотря на заявленный нейтралитет, нидерландское правительство 1 августа 1914 г. объявило о мобилизации 200 тыс. чел.⁸ Необходимость такой армии была явно преувеличена. К тому же с первых дней стало понятно, что армия слабо оснащена, а ее вооружение устарело. Но правительство неоднократно принимало решения об увеличении армии и улучшении ее оснащения, и за 4 года войны ее численность была доведена до 450 тыс. чел.⁹ Но по мере того как длилась война, и нейтралитет страны уже всем казался гарантированным, эти решения правительства многие находили неразумными, в парламенте и прессе жестко критиковались постоянно увеличивавшиеся расходы на оборону.

В самом начале войны нейтральные Нидерланды столкнулись с проблемой приема бельгийских беженцев. Когда в октябре 1914 г. германская армия начала обстрел Антверпена, 900 тыс. беженцев из Бельгии в течение нескольких дней оказались в нидерландской провинции Северный Брабант¹⁰, где им было предоставлено питание и размещение. С 1915 г. численность беженцев начала сокращаться и до конца войны колебалась в пределах от 50 до 100 тыс. чел.¹¹ В Нидерландах были организованы 7 лагерей для размещения бельгийского гражданского населения, а также были созданы специальные лагеря для интернированных военных¹².

Отношение воюющих сторон к нейтральным Нидерландам было в целом неоднозначным. С одной стороны, ни Антанта, ни Тройственный союз не были заинтересованы в открытии нового фронта и более того – стремились как можно лучше приспособиться к сложившейся ситуации и извлечь наибольшую экономическую выгоду. С другой стороны, именно это стремление и заставляло каждую из воюющих держав подвергать постоянному сомнению соблюдение Нидерландами нейтралитета.

Первой приняла меры по ужесточению контроля за нидерландскими судами Великобритания. Она удерживала в своих портах нидерландские суда из опасения, что часть имевшихся на борту грузов предназначена для переправки в Германию. Лондон считал, что германское правительство, заинтересованное в снабжении страны продовольствием, могло пользоваться услугами нейтральных нидерландских судов (по международным правилам груз неприятеля, находившийся на корабле, следовавшем под нейтральным флагом, признавался неприкосновенным). Английское правительство дало понять, что любые поставки Нидерландами продовольствия противнику будут квалифицированы как контрабанда. В принятом уже 20 августа 1914 г. британским правительством законе, прошедшем через парламент без обсуждения, различие между понятиями "абсолютной" и "возможной контрабанды" снимались, что давало право англичанам задерживать суда нейтральной страны, производить полный досмотр и даже "арест" груза до выяснения кому и куда он отправлен, и по какому маршруту следует. В том случае, если английские власти находили документы, груз или адрес получателя подозрительными, товар конфисковывался¹³.

Нидерландская торговля несла в связи с этим огромные убытки. Гаага заявляла, что гарантирует строгое соблюдение всех правил нейтральной торговли, и Англия

⁷ Ibid. P. 20-21.

⁸ *Algemene Geschiedenis der Nederlanden* (далее – AGN). D. 14. Haarlem, 1980. Blz. 43.

⁹ Бауман Г.Г. Рабочее и социалистическое движение в Нидерландах (1861–1918). Ростов-на-Дону, 1975. С. 67; AGN. Ibid. Blz. 44.

¹⁰ Ellemers J.E. *Migratie van en naar Nederland in historisch perspectief: een beknopt overzicht* // *Tijdschrift voor geschiedenis*. 1987. Aflevering 3. Blz. 328.

¹¹ AGN. Ibid. Blz. 46-47.

¹² В них находились 35 тыс. бельгийских солдат, 15 тыс. дезертиров-немцев и незначительное число англичан (Ibid.)

¹³ *Recueil...* P. 24-25.



в этом случае не должна препятствовать Нидерландам проводить торговые транзиты через Германию на Рейн. Что же касалось транспортировки товаров из колоний в метрополию и обратно, то с этой целью в ноябре 1914 г. специально была создана Нидерландская заморская трастовая компания (Nederlandsche Overzeese Trust Maatschappij). По договору с Лондоном и Парижем Компания получила еще и право транспортировки импортных товаров, но при условии, что перепродаваться Германии они не будут. Однако англичане продолжали проводить тщательный досмотр нидерландских торговых судов как следовавших в Нидерланды, так и вышедших из нидерландских портов.

В первые месяцы войны Германия старалась придерживаться всех правил по отношению к судам и сухопутному транспорту нейтральных Нидерландов, но уже к концу 1914 г. и она значительно расширила список товаров, попадающих под определение "контрабанда"¹⁴.

Несмотря на все сложности, из Нидерландов и через Нидерланды поступали товары практически во все страны Центральной Европы. Политика нейтралитета приносила нидерландской экономике ощутимые плоды. Промышленное производство, в 1914-1916 гг. продолжавшее получать необходимое сырье, наращивало обороты. Особенно это касалось химической и металлообрабатывающей промышленности. Не оставало в получении прибыли и сельское хозяйство, продукция которого была, пожалуй, наиболее востребованной. Доходы же судовладельцев превысили все ожидания.

Ситуация оправдывала оптимизм нидерландского правительства. Различные партии поддерживали внешнеполитические действия кабинета либералов, и, по заявлению лидера социал-демократов П. Трульстры, «национальная идея (нейтралитет – прим. авт.) взяла верх над национальными различиями»¹⁵. Однако в конечном счете сохранение нейтралитета страны зависело, прежде всего, от благосклонности к нему воюющих сторон.

Постепенно их давление на Нидерланды становилось все ощутимее. Страны Антанты контролировали всю нидерландскую внешнюю торговлю и конфисковали около трети ее торгового флота, Германия, угрожая вторжением, постоянно требовала поставок продовольствия. Увеличивавшийся экспорт в Германию продуктов нидерландского сельского хозяйства и овощеводства так же, как и "утечка" товаров, ввозившихся из колоний, приводили к постоянному осложнению англо-нидерландских отношений. К тому же начал сокращаться экспорт сельскохозяйственных продуктов в Англию. Его показатели за 1914-1916 гг. уменьшились в среднем на 5-8 %, в то время как в Германию он увеличился на некоторые виды продуктов на 250 % (картофельная мука), 400 % (мясо) и даже 500 % (сыр)¹⁶. Ситуация становилась понятной, если учитывать заинтересованность Нидерландов в бесперебойном получении из Германии химических веществ, мыла, красителей и, конечно же, угля. Гаага же объясняла это английской блокадой и увеличением риска для нидерландских судов быть торпедированными германскими подводными лодками¹⁷. Действительно, Лондон сам запретил нидерландским судам лов рыбы в английских прибрежных водах, мотивируя это тем, что таким образом предупреждает столкновение нейтральных судов с минами. На практике это решение английской стороны скорее было продиктовано стремлением заставить Нидерланды прекратить продажу продуктов рыболовства Германии.

Но опасность подстерегала нидерландские торговые суда в прибрежных водах как Англии, так и Германии. Многочисленные протесты МИД Нидерландов вызывал факт установки германских мин непосредственно в районах традиционного нидерландского рыболовства¹⁸. Документы свидетельствуют и о нередких случаях уничтожения нидерландских судов немецкими подводными лодками. В 1915-1916 гг. эта

¹⁴ Ibid. P. 54.

¹⁵ Voogd Ch. de. Histoire des Pays-Bas. Hatier, 1992. P. 199.

¹⁶ Smit S. Nederland in de Eerste Wereldoorlog (1899-1919). Groningen, 1972. Deel 2. Blz. 161.

¹⁷ Ibid. Blz. 160.

¹⁸ Recueil ... P. 94.



участь постигла 6 торговых пароходов¹⁹. Много раз нидерландские суда становились объектом воздушного нападения германской авиации, хотя и имели на борту все необходимые знаки нейтрального судна и заранее передавали соответствующие сигналы. Нидерландцы обвиняли в сложившейся ситуации англичан, которые, пытаясь обмануть германскую авиацию, поднимали иногда на своих торговых судах флаг нейтральных Нидерландов²⁰.

Война стала тяжким испытанием и для нидерландских колоний в Индонезии. Доставлять товар в Европу становилось все сложнее, и цены на колониальные товары (каучук, сахар, копру, чай) начали резко снижаться, опустившись в итоге ниже себестоимости. Это повлекло за собой ограничение производства экспортных культур, снижение заработной платы и рост безработицы в колонии и, как следствие, народные выступления. Попытки Нидерландов переориентировать торговлю на США и Японию не дали быстрых результатов. Вызывали опасения и звучавшие в Японии призывы аннексировать фактически изолированную от метрополии Индонезию. Только ценой постоянного лавирования между воюющими блоками Нидерландам удалось сохранить свои владения в Юго-Восточной Азии.

Как и другие нейтральные страны, Нидерланды в годы Первой мировой войны столкнулись и с целым рядом внутренних проблем. С конца 1916 г. экономическая ситуация в стране начала ухудшаться. Сокращение внешней торговли, затем и фактическое ее прекращение в результате морской блокады, установленной Великобританией (за 1913-1917 гг. грузооборот нидерландских портов уменьшился в 10 раз), подводная война, которую вела Германия, — все это вызвало свертывание некоторых отраслей нидерландского производства, привело к росту безработицы и инфляции. После того как в 1915 г. Антанта запретила ввоз в Нидерланды всех товаров, которые могли быть реэкспортированы в Германию, в стране начались перебои с продовольствием. На основные продукты питания были введены карточки. По ним выдавали хлеб, сахар, какао, кофе и некоторые другие товары. А после вступления в войну в апреле 1917 г. Соединенных Штатов и их присоединения к англо-французской блокаде Нидерландов США прекратили экспорт в Нидерланды мазута, каменного угля, зерновых, фуража, химических удобрений, жиров, железа и стали. В октябре американское правительство закрыло для нидерландских судов свои склады каменного угля и таким образом «задержало» в портах США 90 находившихся там судов королевства. Еще 45 стояли на якоре в портах Великобритании²¹.

В 1918 г. возникли серьезные конфликты между королевой Вильгельминой и кабинетом министров. Кабинет поддерживал (в отличие от королевы) министра иностранных дел Д. Лаудона, который считал, что Нидерланды должны смириться с требованиями стран Антанты проводить досмотр нидерландских торговых судов и, таким образом, не рисковать с доставкой продовольствия в страну.

В 1918 г. «наполняемость» продовольственной карточки быстро уменьшалась. Дефицит продуктов, особенно в больших городах, привел к так называемым «картофельным бунтам», когда голодная толпа нападала на лавки, склады и баржи с картофелем²².

Наступление германской армии на Западном фронте весной 1918 г. было одним из наиболее опасных для Нидерландов моментов войны. Угроза вторжения казалась неминуемой. Даже главнокомандующий армией и флотом королевства К. Снейдерс заявил, что сопротивление вторжению германской армии будет бессмысленным²³. Только благодаря настойчивому вмешательству лиц, приближенных к германскому императорскому дому, Нидерландам удалось избежать оккупации, без осложнений дожидаясь окончания войны и в целом, по словам министра финансов М. Трёба, "считать счастьем, что выскочили из пожара, не получив серьезных ожогов"²⁴.

¹⁹ Ibid. P. 102-103, 106-108. Всего в результате подводной войны нидерландский флот потерял 88 судов (Voogd Ch. de. Ibid. P. 200).

²⁰ Ibid. P. 101.

²¹ AGN. Ibid. Blz. 48-49.

²² Бауман Г.Г. Указ. соч. С. 68.

²³ AGN. Ibid. Blz. 49.

²⁴ Ibid. Blz. 52.



Прекращение военных действий на всех фронтах Первой мировой войны 11 ноября 1918 г. не означало, что для Нидерландов все трудности остались позади. Страны Антанты, возмущенные тем, что Гаага предоставила бежавшему 10 ноября 1918 г. кайзеру Вильгельму II убежище и допустила проход по своей территории 70 тыс. отступавших германских солдат, не пожелали видеть представителей Нидерландов за столом переговоров в Версале²⁵. В это же время Бельгия открыто заявила о территориальных претензиях на провинцию Лимбург, и Нидерландам с большим трудом удалось в ходе дипломатических переговоров урегулировать этот вопрос²⁶.

Но самым важным для Нидерландов было то, что в годы Первой мировой войны стране удалось сохранить, хотя и с большим трудом, статус нейтральной державы. Нидерланды были спасены от многочисленных жертв и разрушений, постигших другие страны Европы, удалось сохранить им и свою территориальную целостность. На этом фоне ни волнения в армии в октябре 1918 г., ни организованные социал-демократами 11-17 ноября массовые демонстрации в крупных нидерландских городах страны (т.н. «красная неделя») не вызвали в Нидерландах дальнейшего социального взрыва и революционных потрясений, какие были в соседних разоренных войной странах. Правительству легко удалось взять ситуацию под свой контроль и выступить с программой важных социальных реформ. Нейтралитет в годы войны способствовал накоплению в стране достаточных средств, которые были направлены на их проведение.

Политика нейтралитета не только спасла страну от сильных социальных потрясений²⁷, но и принесла ощутимые плоды нидерландской экономике. Дефицит сырья на внутреннем рынке, обусловленный военными действиями в соседних странах и блокадой транспортных путей, вызвал частичную перестройку экономики на основе государственного регулирования, а также ее структурные изменения. Потребности военного времени выдвинули на первый план развитие промышленности (с естественным увеличением процента занятого в ней населения). Отрезанные от большинства рынков Нидерланды вынуждены были развивать у себя некоторые новые отрасли – черную металлургию в Северных Нидерландах, электротехническую промышленность, производство искусственного шелка и др. Из традиционных отраслей существенно увеличило показатели судостроение²⁸. При дальнейшей интенсификации сельского хозяйства число занятого в нем населения плавно сокращалось. Выгодное географическое расположение и возможность ведения нейтральной торговли, банковских операций, оказание различных видов помощи гражданскому населению соседних стран, все это способствовало значительному расширению в Нидерландах в 1914-1918 гг. сферы услуг, в которой к 1920 г. было занято уже 40,8% трудящегося населения²⁹. В целом, при росте государственных расходов, что было вызвано потребностями военного времени, и постоянном повышении налогов, национальный доход Нидерландов поднялся на завидную высоту. Золотой запас страны за годы Первой мировой войны вырос в 4,5 раза.

Еще одним важным доказательством того, что неучастие Нидерландов в войне был положительным моментом в их истории, являлось сохранение довоенных показателей демографического развития: низкие показатели уровня смертности (13,9 промилле)³⁰ при сохранении достаточно высокого уровня рождаемости (25,6 промилле в год, в то время как в Германии – 16,8, во Франции – 11,4, в Англии – от 19,4 до 21,7)³¹. И, в

²⁵ Voogd Ch. de. Ibid. P. 201.

²⁶ Vers l'apaisement hollando-belge. Paris, 1919. P. 15-20.

²⁷ В 1916-1920 гг. уровень забастовочного движения в Нидерландах был одним из самых низких в Европе (Фишер В. Указ. соч. С. 102-103).

²⁸ В 1910-1914 гг. строительство торговых судов исчислялось в 84 тыс. брутто-регистрационных тонн, в 1914-1920 гг. уже в 131 тыс. (Там же. С. 192).

²⁹ Там же. С. 140.

³⁰ Там же. С. 30; За годы войны в Нидерландах погибли 86 тыс. чел. гражданского населения, а общие его потери составили 93 тыс. чел., т.е. 1,5% населения (Там же. С. 20).

³¹ Там же. С. 29.



отличие от стран-участниц войны, уровень рождаемости не снизился и в первые послевоенные годы, а в 1919 г. население Нидерландов составляло уже 6,8 млн. чел.³²

Таким образом, никогда ранее в истории Нидерландов нейтральный внешне-политический курс не соответствовал столь адекватно экономическим и социальным интересам страны.

NEUTRALITY OF THE NETHERLANDS DURING THE FIRST WORLD WAR

**G. A. SHATOKHINA-
MORDVINTSEVA**

*Institute of World History,
Russian Academy of Sciences*

e-mail: info igh@igh.ru

In this article the foreign policy of the Netherlands during the World War I is examined. The author follows up the way this small European state could retain its status of neutrality, the attitude of the belligerent parties towards the neutral Netherlands, and the economical, political and social changes that happened in the country during the given period. G. A. Shatokhina-Mordvintseva concludes that the neutral foreign policy in 1914-1918 not only promoted the economical rise of the Netherlands, but to a certain extent protected the country from the social shocks common for most European states in postwar period.

Key words: the Netherlands, World War I, neutrality, foreign policy, international relations, Entente, Triple Alliance.

³² Там же. С. 14.